**Обзор о результатах проверок отделов ЗАГС Новосибирской области за 2 полугодие 2013 года**

В течение 2 полугодия 2013 года Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области проведены плановые выездные проверки соблюдения законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния отделов ЗАГС Барабинского, Венгеровского, Карасукского, Краснозерского, Мошковского районов, отдела ЗАГС г. Бердска, отделов ЗАГС Калининского, Кировского районов г. Новосибирска управления по делам ЗАГС Новосибирской области.

В ходе проверки отмечено, что, в основном, государственная регистрация актов гражданского состояния осуществлялась в соответствии с требованиями действующего законодательства. Предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации по результатам проверок не выносились.

В данном обзоре обобщены выявленные во 2 полугодии 2013 года нарушения при применении отделами ЗАГС Новосибирской области положений Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ), Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - Закон), Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999г. №432 (далее - Правила).

Продолжает иметь место почти во всех актах проверок неверное указание реквизитов документов, подтверждающих факт государственной регистрации (номер, дата, серия документа, наименование медицинского учреждения, суда, вынесшего решение, наименование органа ЗАГС, в том числе сокращения слов), реквизитов записей актов гражданского состояния и заявлений граждан, ошибки в датах рождения лиц, в отношении которых составлены записи актов.

Так, отделом ЗАГС г. Бердска в записи акта о рождении № 1031 за 2010г. номер медицинского свидетельства указан «**0029125»**, а на самом свидетельстве – **«029125»**;

в записи акта о рождении № 337 от 23.08.2010 г., составленной отделом ЗАГС Мошковского района дата рождения матери указана «07апреля **1976** года», а в медицинском свидетельстве – «07 апреля **1975** года». В записи акта о рождении № 10 от 12.01.2011 г. в графе «Сведения о матери» указано ее место рождения – «г. Ковылкино, Республика **Молдавия**», однако согласно представленного паспорта г. Ковылкино находится на территории Республики **Мордовии**;

в записи акта о рождении № 225 от 07.06.2010 г. в графе «Иные сведения и служебные отметки» отделом ЗАГС Мошковского района указано, что «*медицинское свидетельство о рождении предъявлено на* *добрачную фамилию матери –* ***Бортиникова***», согласно же медицинскому свидетельству фамилия матери – **Бортникова**.

Отделом ЗАГС Краснозерского района в записи акта о рождении № 45 за 2012 г. в графе 22 «Иные сведения и служебные отметки» указано «согласие родителей на присвоение ребенку фамилии Загидуллин от 13.**01**.2012 г.», при этом заявители обратились за государственной регистрацией рождения ребенка 13.**02**.2012 г., что подтверждается их совместным заявлением.

В записи акта о перемене имени № 4 за 2011 г, составленной отделом ЗАГС Карасукского района на Рисс Г.А. в графе «место рождения» указано «**г. Карасук, Карасукский район, Новосибирская область**», согласно материалам дела по перемене имени место рождения заявителя «**КАЗ.233 км,** **Карасукский район, Новосибирская область**», что подтверждается паспортом и копией свидетельства о рождении;

отделом ЗАГС Барабинского района в графе 10 записи акта о расторжении брака № 144 от 09.08.2011 г. указана дата вынесения решения суда «**06**» марта 1992 г., в то время как правильная дата – «**26**» марта 1992 г.; в записи акта № 338 за 2012 г. отдела ЗАГС г. Бердска дата вынесения решения суда – «**04 июля** 2011 г.», а решение вынесено «**23 июня** 2011 г.»;

отделом ЗАГС Карасукского района в записи акта о расторжении брака № 145 за 2011 г. в графе 11 «Дата составления и номер записи акта о заключении брака» дата указана «08 июля **2011** г.», при этом в решении суда дата заключения брака указана «08 июля **2000** г.»; в записи акта о расторжении брака № 471 за 2012 г. отделом ЗАГС г. Бердска дата составления записи акта о заключении брака - «**30 июля 2012** г.», а в решении суда о расторжении брака – «**08 сентября 1990** г.»

 отделом ЗАГС г. Бердска в записи акта о расторжении брака № 354 за 2012 г. не указано наименование органа ЗАГС, зарегистрировавшего брак, в то время как в решении суда о расторжении брака указан **отдел ЗАГС Коченевского района управления по делам ЗАГС Новосибирской области**; в записи акта о расторжении брака № 56 от 28.08.2012 г. отделом ЗАГС Венгеровского района указано наименование органа ЗАГС – **отдел ЗАГС Венгеровского района Новосибирской области**, однако в решении мирового судьи Венгеровского судебного участка Новосибирской области от 29.06.2012 г. – **отдел ЗАГС Венгеровского райисполкома Венгеровского района Новосибирской области**, аналогичные несоответствия в записях актов №№ 37, 40, 42, 44, 48 за 2012 г.;

в записи акта об установлении отцовства № 10 за 2012 г. отделом ЗАГС г. Бердска дата вынесения решения суда об установлении отцовства, являющегося основанием для государственной регистрации установления отцовства указана «17 **января** 2011 г.», в то время как решение было вынесено «17 **ноября** 2011 г.»; отделом ЗАГС Краснозерского района в записи акта о рождении № 362 за 2011 г., указано основание внесения исправлений – запись акта об установлении отцовства № 14 от 15.03.**2002** года, а фактически запись акта об установлении отцовства составлена 15.03.**2012** г.

отделом ЗАГС Карасукского района в записи акта о смерти № 12 за 2012 г. указано **МУЗ «Карасукская районная больница»**, в то время как медицинское свидетельство о смерти выдано **Узловой больницей станции Карасук ОАО «РЖД».**

В нарушение п. 7 Правил отделом ЗАГС Венгеровского района в записях актов о рождении №№ 214, 234 за 2011 г., записях актов о смерти №№ 142, 146, 153, 155, 158, 163 и др. допускается сокращение слов в наименовании медицинских учреждений, а также указывается неполное наименование медицинской организации, выдавшей документ о смерти. Отделом ЗАГС Венгеровского района в записях актов о рождении №№ 53, 169, 186, 228 за 2011 г. допускаются необоснованные исправления и изменения, использование корректора, а также указание неполных реквизитов и рукописное дополнение реквизитов решения органа местного самоуправления о разрешении на вступление в брак (актовые записи о заключении брака №№ 42, 54 за 2010 г., №№ 11, 12, 13, 15, 17 за 2011 г., №№ 46, 90 за 2012 г.), что является нарушением п. 19 Правил. Также отделом ЗАГС Венгеровского района в записи акта о заключении брака № 37 от 30.04.2011 г. в графе 9 указано наименование отдела ЗАГС, выдавшего документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака ***«отделом ЗАГС Венгеровск района Новосибиравового развития»***

**Государственная регистрация рождения**

Отделом ЗАГС Калининского района г. Новосибирска в записях актов о рождении № 1838 от 01.09.2011 г., № 1869 от 06.09.2011 г., когда заявителем выступает должностное лицо организации, в графе 20 не указан юридический адрес организации, заявившей о рождении ребенка.

При регистрации рождения ребенка по заявлению отца в запись акта №14 от 18.01.2011 г. отделом ЗАГС Венгеровского района внесена национальность матери.

В соответствии с ч. 2 ст. 58 Семейного кодекса Российской Федерации имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае. Присвоение отчества на основе национального обычая можно отнести к особому обстоятельству государственной регистрации конкретного акта гражданского состояния. Однако, отделом ЗАГС Карасукского района в графе 18 «Иные сведения и служебные отметки» записи акта № 589 за 2011 год, составленной на Ибрагимову Айнуру Хаял-кызы, отсутствуют сведения о присвоении отчества согласно национальному обычаю.

**Государственная регистрация заключения брака**

В нарушение ч. 2 ст. 27 Закона отделом ЗАГС Венгеровского района произведена государственная регистрация заключения брака до истечения месяца со дня подачи совместного заявления о заключении брака (актовые записи № 50 от 17.06.2011 г., № 142 от 29.12.2012 г.)

В соответствии с п. 29 Правил подписи, подтверждающие отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака, а также подписи в графе 12 должны соответствовать фамилиям в графе 1, однако отделом ЗАГС г. Бердска в записи акта № 333 за 2010 г. в графе 1 значится фамилия «Павлова», а в графе 14 «Калинина». Кроме того, в ходе проверки выявлено несоответствие подписей заявителей в нескольких записях актов их подписям в заявлении.

**Государственная регистрация расторжения брака**

В записи акта о расторжении брака № 347 за 2012 г. отделом ЗАГС г. Бердска неверно указана дата прекращения брака – «14 января **2012** г.», решение суда вступило в законную силу «14 января **2010** г.».

 На основании совместного заявления **Зяблицевой О.А.** и Исакова А.В. о расторжении брака по взаимному согласию супругов, отделом ЗАГС г. Бердска составлена запись акта о расторжении брака № 357 за 2012 г., где в графе 14 в качестве одного из заявителей указана **Исакова О.А.**

Отделом ЗАГС Венгеровского района при составлении записи акта №25 от 06.04.2012 по заявлениям Пеникер С.А. и Пеникер Ю.В. выписка из решения суда представлена лишь одним заявителем; при составлении записи акта № 23 от 27.03.2012 г. принята ксерокопия решения суда.

В записи акта о расторжении брака № 138 от 26.07.2012 г. отделом ЗАГС Мошковского района в графе «ОНА» не указана дата рождения.

В нарушение п. 32 Правил в записи акта № 287 за 2010 г. отделом ЗАГС г. Бердска количество лет, обозначающих срок лишения свободы, указан прописью. Аналогичные нарушения отмечены в отделе ЗАГС Барабинского района (актовые записи № 26 от 15.10.2010 г., № 87 от 25.05.2010 г., № 42 от 22.03.2011 г.).

**Государственная регистрация установления отцовства**

В записи акта № 38 от 03.10.2011 г., составленной отделом ЗАГС Венгеровского района на основании совместного заявления родителей, не состоящих между собой в браке, в графе 18 отсутствует подпись матери. В записи акта об установлении отцовства № 2 за 2011 г. отдела ЗАГС Краснозерского района при наличии совместного заявления родителей, не состоящих между собой в браке в графе 17 отсутствует подпись матери. Аналогичные нарушения также отмечены в отделе ЗАГС Мошковского района (записи актов № 14 от 10.02.2012 г., № 58 от 15.06.2012 г.)

В нарушение ст. ст. 57, 69 Закона в записи акта об установлении отцовства № 5 от 26.01.2010 г. составленной отделом ЗАГС Барабинского района на основании решения Барабинского районного суда Новосибирской области от 27.04.2009 г. в графе 12 указана дата рождения отца «09 октября 1973», а в запись акта о рождении № 315 от 07.08.2007 г. указанные сведения не внесены; в записи акта об установлении отцовства № 35 от 23.06.2010 г. также составленной на основании решения Барабинского районного суда Новосибирской области от 09.06.2010 г. в сведениях об отце указано «гражданин России» и национальность «русский», а в запись акта о рождении № 379 от 26.11.2002 г. эти данные не внесены; в запись акта № 54 от 16.08.2010 г. в графе «Иные сведения и служебные отметки» указано, что фамилия матери после заключения брака «Киселева», а в запись акта о рождении № 194 от 06.12.2002 фамилия матери не изменена.

В нарушение п. 4 ст. 7 Закона отделом ЗАГС г. Бердска актовые записи об усыновлении (удочерении) и о перемене имени с 2009 по 2011 гг. сформированы по типам в одну книгу, аналогично и с актовыми записями о перемене имени за 2010-2012 гг. в отделе ЗАГС Кировского района.

В соответствии с Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28.08.2008 г. № 189 (с изменениями от 06.04.2011 г. № 112) утверждена форма статистического отчета № 26 «Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния и органах ее осуществляющих», согласно которым данные предоставляются нарастающим итогом с начала года (по состоянию на\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_год (последнее число отчетного месяца). Однако статистические отчеты, представленные в Управление по делам ЗАГС Новосибирской области в установленные сроки в 2011 г. отделом ЗАГС Барабинского района содержат сведения отдельно за каждый квартал, в то время как, Управлением было направлено письмо в отделы ЗАГС № 650-01-56/35 от 16.11.2012 г. «Об устранении нарушений». Необходимо еще раз проверить всем отделам ЗАГС наряды с отчетами!

При подготовке уведомлений (ответов на запросы) отделом ЗАГС Венгеровского района используются черновики (копии свидетельств и др.) содержащие персональные данные о других людях, что отмечено как нарушение.

В соответствии с п. 2 Правил качество пасты, чернил, красителя, используемых при заполнении документов, должно обеспечивать сохранность текста документов в течение установленного срока их хранения. Впервые в акте проверки отдела ЗАГС Барабинского района отмечено, что в записи акта о рождении № 518 от 14.12.2011 г., текст документа не подлежит прочтению в графе 14 «Дата рождения матери», а в записи акта № 1 от 10.01.2012 г. – номер документа установленной формы о рождении, т.е. произошло «скатывание» текста. С учетом наличия во всех отделах ЗАГС матричных принтеров необходимо обратить внимание и принять меры по сохранности текстов в записях актов.

Продолжают иметь место нарушения требований налогового законодательства, несмотря на то, что управлением в предыдущих обзорах и письмах обращалось на это внимание.

В соответствии со ст. 333.17 Налогового кодекса Российской Федерации плательщиками государственной пошлины признаются организации и физические лица, если они обращаются за совершением юридически значимых действий, предусмотренных гл. 25.3 «Государственная пошлина» Налогового кодекса Российской Федерации.

Так, отделом ЗАГС Карасукского района за государственную регистрацию расторжения брака на основании заявления Зеленковой Елены Васильевны принята госпошлина от *Зеленкова Евгения Александровича*.

Отделом ЗАГС Венгеровского района за государственную регистрацию установления отцовства по заявлению *Клещенко Веры Геннадьевны* государственная пошлина уплачена *Клюевой Валентиной Васильевно*й – запись акта № 39 от 12.10.2011 г.

За государственную регистрацию перемены имени по заявлению Денисенко Михаила *Игоревича* госпошлина в размере 1 000 рублей уплачена Денисенко Михаилом *Юрьевичем* (отдел ЗАГС Венгеровского района, запись акта № 11 от 27.11.2012).

При регистрации перемены имени отделом ЗАГС Кировского района принято заявление от *Нельзиной* Натальи Михайловны, а государственная пошлина оплачена *Ваганцевой* Натальей Михайловной – запись акта № 116 от 20.12.2010 г., аналогичные нарушения в записях актов № 67 за 2011 г., № 40 за 2012 г.

В нарушение ст. 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации отделом ЗАГС г. Бердска на основании совместного заявления Труновой Ю.С. и Трунова Е.Н. составлена актовая запись о расторжении брака № 389 за 2012 г., однако государственная пошлина в размере 200 рублей уплачена Труновой Ю.С. 24.04.2012 г., а оставшаяся часть пошлины в сумме 200 рублей оплачена 06.08.2012 г., уже после подачи заявления! В обзоре за первое полугодие был указан отдел ЗАГС Маслянинского района, сейчас отдел ЗАГС г. Бердска!

Отделом ЗАГС Венгеровского района при оформлении записи акта о расторжении брака № 28 от 26.04.2012 г. принята квитанция об оплате государственной пошлины в размере 400 рублей, при регистрации перемены имени уплачена сумма 1000 рублей, однако государственная пошлина перечислена в Межрайонную ИФНС России № 5 по Новосибирской области и в УФМС России по Новосибирской области; к записи акта о расторжении брака № 36 от 06.06.2011 г. принята квитанция об оплате государственной пошлины в размере 400 рублей, которая перечислена за регистрацию прочих действий (КБК 3181080**72**000011000110 – проставление апостиля), аналогичные несоответствия выявлены при дооформлении актовых записей № 52 от 10.06.2008 г., № 25 от 06.05.2009 г., записи акта об установлении отцовства № 3 от 25.01.2012 г., выдаче повторного свидетельства о заключении брака.

На основании изложенного, начальникам отделов необходимо:

1. Усилить контроль при государственной регистрации актов гражданского состояния. Неукоснительно исполнять требования законодательства Российской Федерации, максимально исключить нарушения прав и законных интересов граждан действиями специалистов отделов ЗАГС.

2. Провести занятия со специалистами отделов, обсудив изложенные в обзоре нарушения.